

、 、 人 ， 务 、 :
《 “ 五 ” 产 保 划 》 你们，

为 党中 、 务 关于 产 作 ， 全决加 产
产 ， 全 会创 力， 动 ， 依 《 中 人 共
个五 划 》 《 产 (-
划。

“ 三五 ” ， 党中 、 务 产 保 作 加 出 位 ，
动一 列 ， 出 一 列 ， 健全 务 产
， 产 ， 产 体 ， 产
了 产 力 。五 ， 、 关 入 《 ‘
产 保 划 》， 产 ， 产 创 力
专利 从“ 二五 ” 件 加到 件， 专利、 、 、
位 世 前列， 。 产 ， 交 加 ，
， 专利 产业 加 值 内 产 值() ， 产业
。 产 保 力 加 ， 保 体 不 ， 保 力 ，
到 分。 产 公 共 务 体 一 健全， 产 务 业 加
不 ， 全 会 保 产 。 产 作 不
、 共 “ 一 一 ” 、 、 亚 产
“ 动、 ” 产 作 。 ， “ 三五 ” 划
， 产 事业 了 、 、 ， 产 保 作 了
了创 全 会 。

登 之 ， 一 产业 入 ，
 ， 不 不 加， 冠
 中 伟 兴 关 ， ， 创
 ， 产业体 代加 ， 不 。 创
 产 保 创 。 产 保 作关 体 力 ，
 人 ， 关 ， 关 全。 前， 产
 、 作 ， 但 产 作
 ， 主 为： 关 产 创 不 ，
 产 侵 侵 、 ， 仍 产
 务 襟 充分， 产 力不 ， 产 制 促
 一 。 “ 五” ， 做 产 作 内 两个
 ， 中 先 、 于 中 ， 充分 产 制 动
 作 ， 为全 会主 义 代俾 。

以习 中 俾主 为 ， 全 党 九
 中、五中全会 ， “ 五位一体” 体 ， “ 个全 ”
 作 ， ， 准 、 全 ，
 动 为主 ， 以全 加 产 保 为主 ， 以 产 为
 动力， 产 保 作体制 制 ， 全 产 创 、
 ， 入 产 作， 促 体 代 全 会创
 会 。

不动 ， 加 动 产 作
 ， 促 产 创 、 准保 、 务，

加 产 全 保 ， 产 、
 仲 、 业 、 公 信 作， 严保 、 保 、 保 、 保
 保 力， 力 公 争 。
 动 产 、 、 ，
 作， 与全 产 体 ， 加 产 作，
 力 争力， 务 。

， 健全 产 作 制，
 作、 会共 ， 、 、 、 会 ，

到 ， 产 任务 ， 产 ， 产 事业 ， 创 动 准 体 会 。

产 保 不 ， 产 ， 产 侵 偿制 ， 侵 到 制， 到 保 ， 关 产 ， ， 代 产 制 励 创 保 作 充 分 。

产 体 制 制 加 ， 全， 产 加 ， 产 ， 产 价 值 产业 加 值 产业 加 值 ， 动 产业 G 兴 产 产 信 、 保 上 下 ， 产 公 共 务 体 一 ， 产 务 专业 ， 一 促 创 人 。

全 产 体 中 作 加 力， “ 一 一 ” 产 作 ， 产 ， 力 。

指 标	2021年	2025年	累计增加值	属性	
1. 每万人口高价值发明专利拥有量 ^① （件）	6.3	11.2	5.7	预期性	
2. 海外发明专利授权量（万件）	4	9	5	预期性	
3. 知识产权质押融资登记金额 ^② （亿元）	2180	3200	1020	预期性	
4. 知识产权使用费年进出口总额（亿元）	3194.4	3500	305.6	预期性	
5. 专利密集型产业增加值占 GDP 比重（%）	11.6 ^③	13.0	1.4	预期性	
预期性	6. 版权产业增加值占 GDP 比重（%）	7.39 ^④	7.5	0.11	
预期性	7. 知识产权保护社会满意度（分）	80.05	82	1.95	
预期性	8. 知识产权民事一审案件服判息诉率（%）	—	85	—	

产 。 专利 、 、 务 关 修 。 加 、 出 业 保 。 修 中 传 保 例。 与 产 制 。 全 偿制 ， 加 偿力 。 健全 产 判 会 ， 依 动 产 。

专栏 1. 商业秘密保护工程

健全商业秘密保护政策。完善行政执法程序，细化处罚标准，完善刑事司法程序，加强商业秘密行政司法与民事、刑事司法审判的联动配合，合理划定举证责任。加强商业秘密司法鉴定能力建设，提升司法鉴定水平。

市场主体提升市场主体商业秘密保护能力。推动行业组织加强商业秘密保护自律，指导市场主体制定并严格执行全面的商业秘密管理制度，推动有条件的地方建设国家级商业秘密保护基地。

市场主体行建立健全跨境商业秘密保护援助体系。开展商业秘密保护及法律风险培训，强化特别是中小企业商业秘密保护意识。（市场监管总局牵头，最高人民法院、工业和信息化部等按职责分工负责）

健全 、 人 、 业 产 保 则。 产 体 。 务 制。健全 传 分享制 ， 传 分 传 、 、 传 保 办 。 与 产 体 事 、 、 作 保 制 。 作 保 。 产业 产 保 。健全 制，制 关 。 中 专利 保 制。健全 。 产 保 。 产 侵 估制 。

专栏 2 数据知识产权保护工程

“数据知识产权”保护工程。深入研究数据的产权属性，探索开展数据知识产权保护立法研究，推动完善涉及数据知识产权保护的法律法规。完善数据知识产权保护政策，探索建立分级分类的数据知识产权保护模式。推动建立数据知识产权保护行业规范，加强数据知识产权保护，利用三年试点程序中的知识产权保护经验，探索建立数据知识产权保护国际规则。保障数据资源利用和安全管理。支持有条件地区开展数据知识产权保护试点。在保护个人信息安全和国家数据安全的基础上，促进数据要素合理流动、有效保护利用。积极开展数据知识产权保护国际合作与交流。（中央宣传部、中央网信办、最高人民法院、外交部、工业和信息化部、公安部、司法部、商务部、市场监管总局、国家知识产权局、国家版权局、国家知识产权局）

依 全 产 为， 产 制 事关 全 关
、公 争 关 。 产 关
产 内保 制 。 产 保 则。

加 产 ，加 产
产 件上 制， 专 。 入 产 事、刑事、
制 。 产 体制 制。 健全与 判 制、 制
制。 产 件 分 制， 产 判
判 。 依 事人 产 制 。
产 件 制，充分 件 制作 ， 作

加 保 与 、 、 、
信 共享，促 准 判 准 一， 、
制。 事 保 ， 制 产 件 。 刑事
刑事 击力 ， 准 产 刑事 准 刑事 件
刑 。加 产 作人 养 ，加 。

加 中 产 保 、
事 。加 产 保 。 件 产
产 制 。 保 制 。健全 产
制 。健全 、 产 保 作 制。加

专栏3 知识产权/保护机构建设工程

提升知识产权保护的法治化水平。推动商务等部门在重点地区布局建设一批知识产权快保护中心，构建知识产权快速协同保护体系，提供集快速审查、快速确权、快速维权于一体的知识产权保护综合服务平台，提升知识产权快速协同保护运行管理能力。加强人员配备和业务培训，优化人才选聘机制和管理激励机制，加大培训力度，打造知识产权保护复合型人才队伍。

加强维权援助体系建设。强化部门协同和区域协作。推动维权援助体系建设，完善全国知识产权维权援助线上服务平台，加强全国维权援助资源整合，实现维权援助一张网。（国家知识产权局负责）

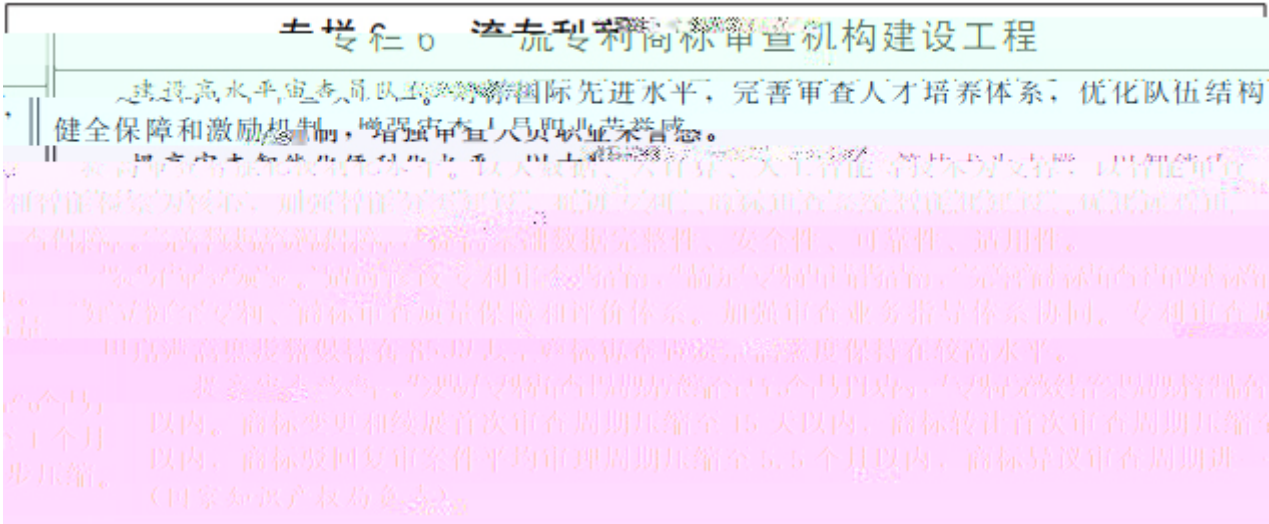
全 击侵 产 制 假冒伪
作 ， 加 ， 关 、 、 专
利、 侵 、 侵 作 、 侵 假冒 为。加 力 ，
， 制决 侵 、 侵 、 体侵 。 专利、 侵 判 准。
体 。 产 关保 。加 、 、 克
人 蕪 力 ， 产
举 ， 击侵 假冒 为 准 。依
为， 不 产 关制 。

专栏4 植物新品种保护体系建设工程

完善植物新品种保护体制机制。推动建立实质性派生品种制度，研究加入《国际植物新品种保护公约》(UPOV) 1991年文本，有效激励种业自主创新。加快国家植物品种测试徐、三亚中心建设，推动建立品种权区域性审查协作中心和第三方测试机构。加快国家种、油料作物品种权测试中心建设。加快建立国际测试报告互认机制，提升植物新品种保护能力。加大打击侵权假冒行动，加大品种权行政执法案件查处力度，定期公布典型案例，提高违法成本。健全种业审查制度，健全国家品种权保护、种业知识产权管理、品种权审查测试、行政执法、政策研究等领域的培训基础，培养高、素质专业人才。（农业农村部、国家林草局、国家知识产权局等按职责分工负责）

创 产

利、作制。专利力，专利、
全，产。专利、
，优，加，
，加与产业业务动，产业
会。



以 价值为 产
产 制。严 专利 、 册 为，
为 专利 为，以代不以使 为 册
关 为 。加 信 业 ，严 击 专利

力 ， 使
， 人予 务 使 。充分
主 ， 动 利 务 义 产 分 制。
励 制 。 企事业 位 产 制。 决

动 产业 产业 产
产 务 ， 创 务 ， 促 产 。
产 ， 产 力。加 产 专业 人
专利 制 制。 专利 供 ， 专利 供

。 产 交 ， 产 制

利 。加 产 况 。

优 产 体 ，健全 产

制， 制， 产 信 。 创 内

列信 划 优 不 ， 前 下

。 励 产 保 、信 保 产 创 ，充分

产 务创 。健全 产 价值

产 估 具。

动企业、 、 产 作，

创 。 关 关加 专利 。 产

制，优 兴产业 ， 产业 创 力。 动 、

、 产业 产 ， 产业专利 。促 、专利与

制 准 专利 ， 创 主体 主 产 为 准。健

作 制。

专栏 7 专利导航工程

完善专利导航工作体系，支持地方专利导航产业发展配套政策，引导企业、高校、科研机构、行业协会等推广实施专利导航指南国家标准，突出专利导航服务、评价、培训，组织实施标准化引领。加强专利导航理论研究和实践探索，推广建设专利导航业务支撑中心，支持在重点区域、重点产业园区建设专利导航服务中心，开展专利导航应用示范，加强新型专利导航应用示范，引导规范专利导航市场化服务。

深化专利导航应用模式。完善以产业数据、专利数据为基础的专利导航专利导航服务模式，打造专利导航深度应用场景。组织开发专利导航数据应用平台。推动实施重点领域、重点行业专利导航应用示范，引导突破核心技术专利布局，助力保障产业链供应链安全稳定。（国家发展改革委、工业和信息化部、中科院等按职责分工负责）

动创 主体加 产 准 体

产 准。 动中 企业 产 作体 ，

势 产 企。 中 企业 产 。分 分 企

产 优势 作。 创 主体 健全 产 产 制 ，

会 信 作。 健全 助 产 制

专栏 9 中小企业知识产权战略推进工程

提升知识产权管理水平。鼓励有条件的中小企业实施企业知识产权管理规范国家标准，加大中小企业知识产权托管服务力度。

发挥知识产权运用促进中小企业知识产权运用试点工作，发挥知识产权质押融资和运营基金作用，促进中小企业知识产权转移转化，鼓励国有企业通过并购等方式企业知识产权转移转化，完善中小企业知识产权维权援助工作机制。

拓宽中小企业知识产权融资渠道。鼓励各类金融机构创新知识产权金融服务，加大中小企业知识产权质押融资支持力度，完善知识产权质押融资风险补偿机制。工业和信息化部、人民银行、国家知识产权局、市场监管总局、银保监会、国家知识产权局等按职责分工负责。

专利 产业， 专利
制 专利 产业 ， 健全专利 产业 增值 与
产业 价。 ， 加 保 ，
， 产业 ， 。 动 产
全 产业 利 制， 企业 动作 ， 主体
。 产 ， 动 专利 产业 ， 产业

专栏 10 商标品牌建设工程

建立健全商标品牌推进工作体系。完善产品质量监督体系，健全监管信息交流共享机制，提升商标品牌质量。引导行业协会、高校、科研机构等服务商标品牌发展，对品牌质量进行研究、评价、监测。发展区域品牌，推动新型农业、先进制造业、现代服务业等产业集群品

牌建设。鼓励企业申报地理标志产品，对地理标志产品进行质量提升。鼓励企业申报地理标志产品，对地理标志产品进行质量提升。鼓励企业申报地理标志产品，对地理标志产品进行质量提升。鼓励企业申报地理标志产品，对地理标志产品进行质量提升。

专栏 10 版权创新发展工程

构筑版权产业发展新优势。面向省、市、县及园区持续推进版权示范工作。建设国家版权创新发展基地。建立全国版权展会授权交易体系。持续推进文化文物单位文化创意产品开发。完善版权侵权纠纷调解机制。优化资源配置。打造一批符合国家战略、反映产业区域特点的优质版权产业集群。

推进版权交易、保护、服务一体化发展。拓宽版权作品国际合作与宣传渠道。打造一批精品富集、网络视听版权资源。推动中国优秀作品走出去、外国优秀作品引进来。推进版权保护技术、标准的研究和应用。加强各类作品价值评估、登记认证、质押融资。探索在版权确权、确权、维权中引入区块链技术等。探索在版权确权、确权、维权中引入区块链技术等。(广电总局、国家版权局等按职责分工负责)

优 作 会 制， 动 产
、 入 产 作， 创
作互助，促 东、中、 东 产 作共 。 励
产 体 。 动京 冀 产 务业 。
产 保 。 动 产 作 。 动
。 中 会主 先 义 ， 保 产
产 中 。 加 农 产 ， 助力乡 兴。

专栏 11 知识产权助力乡村振兴工程

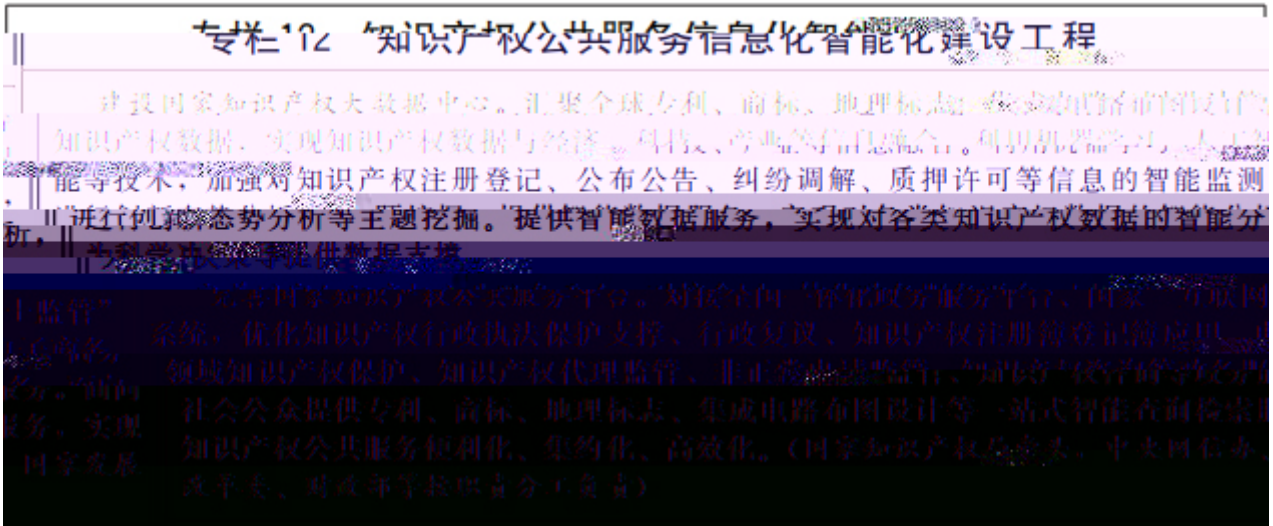
推进专利技术强农。开展专利信息进村入户，为农业专利技术成果转化提供便利。

推进商标品牌富农。开展涉农产品商标品牌培育，遴选优质地理标志产品进行扶持，加强涉农品牌宣传。

推进地理标志兴农。开展地理标志助力乡村振兴行动，推动建设地理标志特色优势园区。实施农业生产“三品一标”提升行动，推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。打造地理标志农产品引领乡村特色产业发展的县域样板。

推进新品种选育。加强优秀稻种新选种培育和产业化推广。加强具有自主知识产权的优质良种的培育和推广。(农业农村部、国家林草局、国家知识产权局等按职责分工负责)

依 全 一 体 中 体 ，
公共 务 ， 产 公共 务 。 产 公共
， 优先 兴产业 产 公共 务 ， 动
与 业、产业信 务 互 互 ， 产 公共 务 。
全 ， 健全 全 体 ， 全 保 力。



产 公 共 务 ， 健 全 公 共 务
 动 公 共 务 分 分 ， 公 共 务 全 ， 公 共
 到 ， 励 件 （ 、 ） 公 共 务 。
 务 作。 优 产 公 共 务 ， 、 、 、 公
 、 产 业 产 力 促 产 信 公 共 务 力。 与
 产 信 务 中 、 产 信 公 共 务 。

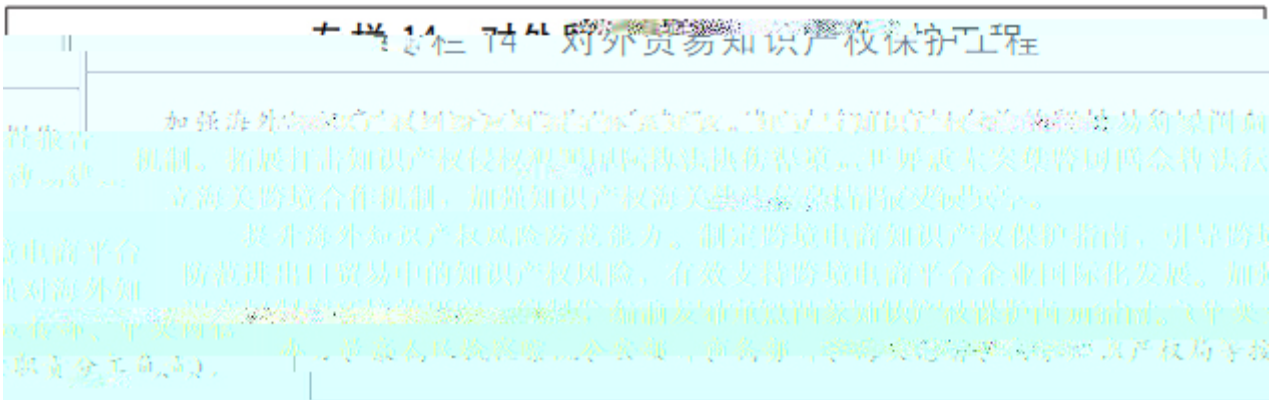
加 产 准 制 ，
 产 务 。 加 产 信 传 利 ， 加
 力 ， 促 共 享。 产 信 利 关 ， 产 信
 。 与 产 准 制 ， 加 产 交 。 加
 公 共 务 ， 丰 公 共 务 产 供 加 产 公 共 务 、 准
 公 共 务 事 ， 产 公 共 务 制 。

产 、 、 债 、 、
 ， 产 、 保 、 产 估 值 务， 促 产 务 业
 加 制 产 务 业 准、 准、 产 准、 准。 入
 业
 价 值 动， 一 、 、 专 业 产 务 。
 。 全 业 专 利 到 万 以。 产 务 业 制 。 产
 公 。

、 产 业 ，
 ， 产 务 上 下 优 势 互 、 业 。

与 、
作 。加 中 产 ， 中 产
冠 产 作。与 企业
制。

产 业务 作， “ 专利
动 关 共享专利、 。 创 主体 利 世
务体 ， 产 。
产 制，
体 。 势 ，加 业 保 、互 企业 出
。 产 信 务 力， 健全 会 产 务 作
产 侵 保 业务。 促 作 ，不 加
作。



产 ， 位 主
产 一 ， 关 位依 产 二 ，
位。 动 产 关专业 ， 一 产 。)
产 关专业 。 一 产 人 养 。 做
作， 产 人 价体 。

产 人 分 体 ， 健全人 保
， 产 制， ， 励

、
、
人 养, 决 分
。加 企事
养, 与 务
。 产 务业人 体 , 务
力 养 产 人 。

产 , 传 体与 兴
全 产 制 。 健全 动 传、 体传 、
互促 产 传 。 做 全 产 传 、中 产
中 产 事, 、 任 。

专栏 15 知识产权普及教育工程

推动知识产权普及教育进校园。支持大中小学开展知识产权基础性普及教育。鼓励知识产权专家进校园、促进知识产权教育与学校创新实践深度融合,持续开展全国中小学知识产权教育工作和全国大学生版权征文活动。推动技工院校普及知识产权教育,将知识产权普及教育作为全国专业技术人员继续教育的重要内容。

推动知识产权专题干部培训课堂。优化知识产权课程设置,加强对党政领导干部和国有企业负责人的知识产权宣传培训。(国家知识产权局牵头,中央组织部、中央宣传部、人力资源社会保障部、中国科协等按职责分工负责)

全 会 保 产 , 动
、传 、创 、信 。 力 传 创 信
保 产 会 任。 、 代
动。加 产 。 “互 ” 产 保 云
产 入。 产

务 四 国 关于印发十 五 国家 产 保 护 21 32 划 一 务 一 年 号 国 公 中 国 府
 创 ， 划 中 、 ， 主 动 作 为 、 1
 务 、 准 具 体 举 ， 不 丰 关 。